

Aan:
mevrouw E. Slagt-Tichelman

(i.a.a. de overige Statenleden)

Assen, 1 maart 2022

Ons kenmerk 9/5.6/2022000174

Behandeld door team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Onderwerp: Beantwoording schriftelijke vragen ex artikel 41 Reglement van orde
over 'stikstof in Drenthe'

Geachte mevrouw Slagt,

In uw brief van 29 januari 2022 stelde u een aantal vragen over 'stikstof in Drenthe'. Deze vragen beantwoorden wij als volgt. In algemene zin geldt dat vergunningverlening steeds lastiger wordt. Dit komt door de vele rechterlijke uitspraken en andere ontwikkelingen in het stikstofdossier, zoals de aanpassing van het rekeninstrument AERIUS. Van een vergunningenstop is nu geen sprake in Drenthe, maar door de genoemde uitvoeringsproblemen gaat het momenteel niet soepel.

Vraag 1

- A) Kan GS toelichten wat de situatie is in Drenthe? Hoeveel van de 3500 staan in Drenthe?
- B) Zijn ook in Drenthe vergunningen van al (lang) gestopte activiteiten ingezet voor andere activiteiten met in- of extern salderen?
- C) Hoe bewaakt de provincie Drenthe dat de stikstofuitstoot niet toenemen bij intern en extern salderen?

Antwoord 1

- A) *140 bedrijven hebben zich tot nu toe gemeld voor legalisatie van hun PAS-melding in Drenthe. Dit aantal kan nog iets wijzigen; bedrijven hebben nog tot 1 december 2022 om zich bij de RVO te melden.*
- B) *Op het moment dat een aanvraag past binnen de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe (dit zijn landelijk afgestemde beleidsregels), zijn door ons ook vergunningen afgegeven waarbij in de referentiesituatie sprake is van reeds gestopte activiteiten. Op grond van onze beleidsregels is vereist dat hervatting van die*



gestopte activiteiten mogelijk moet zijn zonder een nieuwe omgevingsvergunning, onderdeel bouwen. Dit voorkomt dat er gesaldeerd gaat worden met gebouwen die al langere tijd een andere functie hebben dan waarvoor een toestemming is verleend. Voor intern salderen hebben wij, als gevolg van de Logtsebaan-uitspraak, geen beleidsregels meer. Intern salderen is niet langer vergunningplichtig. Wij volgen daarin de jurisprudentie van de Raad van State die aangeeft dat intern gesaldeerd mag worden met een natuurtoestemming of milieutoestemming op referentiedatum.

- C) *Wij volgen bij intern en extern salderen de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe en jurisprudentie van de Raad van State. Op grond daarvan neemt de juridisch toegestane depositie nimmer toe. Wel kan het voorkomen dat de feitelijke depositie op bepaalde plekken toeneemt als bijvoorbeeld een al gestopte activiteit (die nog wel hervat mag worden) wordt ingezet voor salderen. De jurisprudentie is op dit vlak in beweging. Het is dus goed mogelijk dat wij in de toekomst anders om zullen moeten gaan met dit soort situaties.*

Vraag 2

Wat betekent de uitspraak voor de Drentse PAS-melders en het beleid van de provincie Drenthe?

Antwoord 2

Dit betreft een uitspraak van de Rechtbank Midden-Nederland en dus niet van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dat betekent dat deze uitspraak nog geen directe betekenis heeft voor de Drentse PAS-melders.

Vraag 3

- A) Kan GS een afweging maken of het nog houdbaar is in de huidige situatie vergunning af te geven?
 B) Zo, nee wil GS er bij de Minister op aandringen forse bronmaatregelen te nemen?

Antwoord 3

- A) *Wij kunnen de afweging maken om de vergunningverlening tijdelijk op te schorten. De uitspraak van de Rechtbank Zwolle geeft ons vooralsnog geen aanleiding om de vergunningverlening op te schorten.*
 B) *Samen met het Rijk zetten de provincies zich in om een goede situatie voor natuur en economie te bereiken. Dit vereist dat de toestand van de beschermde stikstofgevoelige Natura 2000-typen verbetert. Bronmaatregelen zijn daarvoor nodig. In het Koersdocument Drentse aanpak stikstof vindt u onze werkwijze daarbij neergelegd.*

Vraag 4

- A) Welke acties onderneemt Drenthe zelf voor de legalisatie van PAS-melders en meldingsvrije activiteiten?
- B) Hoe zet Drenthe in op het nemen van de benodigde bronmaatregelen?

Antwoord 4

- A) *De provincie toetst de dossiers van de PAS-melders die zich hebben gemeld voor legalisering. Deze toetsing leidt tot vergunningverlening zodra er stikstofruimte is. Het Rijk heeft de verantwoordelijkheid om deze ruimte beschikbaar te stellen.*
Het ontwerp-legalisatieprogramma¹ (van het Rijk) bestaat uit twee delen. In deel I worden de PAS-meldingen gelegaliseerd. Deel II is de uitbreiding van het programma met de legalisatie van meldingsvrije activiteiten. Deel II volgt later.
- B) *Zie ons antwoord op vraag 3B.*

Vraag 5

Als de Ministers met nieuwe plannen komen (voor 28 februari), kan GS dan binnen twee weken de Drentse Provinciale Staten inlichten per brief welke consequenties deze plannen hebben voor Drenthe?

Antwoord 5

Wij zullen de consequenties zo snel als mogelijk aan u zenden, waarbij we op voorhand niet met zekerheid kunnen stellen binnen welke termijn wij dat doen. Zonder kennis te hebben van de plannen kunnen wij die inschatting zelf nog niet maken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

wa.coll.

¹ [Ontwerp legalisatieprogramma PAS-meldingen | RVO.nl | Rijksdienst](#)



Aan de voorzitter van Provinciale Staten van Drenthe,

Mevrouw J. Klijnsma
Postbus 122
9400 AC Assen

Betreft Schriftelijke vragen ex artikel 41 Reglement van orde over 'stikstof in Drenthe'.

Assen, 29 januari 2022,

Geachte voorzitter,

Gisteren op 28-01-2022 was er drie keer nieuws over stikstof.^{1,2,3} De rechter heeft een streep gehaald door de gedoogconstructies rondom PAS-melders en de juistheid van de manier waarop provincies omgaan met stikstofrechten wordt betwijfeld.

De bijna 3500 bedrijven met een kleine stikstofuitstoot, de zogenoemde PAS-melders, mogen niet zomaar worden gedoogd vinden rechters i.v.m. de belangen voor de natuur. Het argument dat gedogen aanvaardbaar is, omdat de bedrijven op korte termijn gelegaliseerd zullen worden telt voor de rechters niet. De rechters wijzen de provincie erop dat er pas vergunningen afgegeven kunnen worden als het stikstofreductiebeleid ook echt leidt tot forse stikstofreductie. Het huidige Kabinet is aan zet om bronmaatregelen te nemen.¹

De juistheid van de manier waarop provincies met de stikstofrechten omgaan worden betwijfeld.² In een recente uitspraak tegen de provincie Brabant oordeelde de rechter dat er bij de verlening van een vergunning met extern salderen onvoldoende was gemotiveerd dat de stikstofruimte niet nodig was voor natuurherstel.

De Drentse GroenLinks fractie is benieuwd hoe er in Drenthe wordt omgegaan met de stikstofrechten. Verder vraagt GroenLinks zich af of Drenthe ook vergunningen heeft afgegeven met een maximum bezoekers aantallen en hoe de situatie in Drenthe is met mogelijke overschrijdingen, zoals bij de Efteling.³

Naar aanleiding hiervan heeft de fractie van GroenLinks de volgende vragen aan het college van Gedeputeerde Staten:

1. Kan GS toelichten wat de situatie is in Drenthe? Hoeveel van de 3500 staan in Drenthe? Zijn ook in Drenthe vergunningen van al (lang) gestopte activiteiten ingezet voor andere activiteiten met in- of extern salderen? Hoe bewaakt de provincie Drenthe dat de stikstofuitstoot niet toenemen bij intern en extern salderen?
2. Wat betekent de uitspraak voor de Drentse PAS-melders en het beleid van de provincie Drenthe?
3. Kan GS een afweging maken of het nog houdbaar is in de huidige situatie vergunning af te geven? Zo, nee wil GS er bij de Minister op aandringen forse bronmaatregelen te nemen?
4. Welke acties onderneemt Drenthe zelf voor de legalisatie van PAS-melders en meldingsvrije activiteiten? Hoe zet Drenthe in op het nemen van de benodigde bronmaatregelen?

5. Als de Ministers met nieuwe plannen komen (voor 28 februari), kan GS dan binnen twee weken de Drentse Provinciale Staten inlichten per brief welke consequenties deze plannen hebben voor Drenthe?

Wij zien met belangstelling de schriftelijke beantwoording van deze vragen tegemoet.

Namens de fractie van GroenLinks,
Elke Slagt-Tichelman.

1. Volkskrant 28 januari 2022 <https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/rechter-verklaart-stikstof-gedoogbeleid-provincies-onwettig~b0133a7d0/>
2. NRC 28 januari 2022 <https://www.nrc.nl/nieuws/2022/01/27/wat-je-allemaal-kunt-doen-met-stikstofrechten-van-bedrijven-die-zijn-gestopt-a4083548>
3. NOS 28 januari 2022 Rechter tikt Noord-Brabant op de vingers: te veel bezoekers bij de Efteling <https://nos.nl/l/2414882>